

Piano d'Azione per

Energia Sostenibile

e il **Clima**

**Incontro di
presentazione del PAESC**

report questioni emerse

Premessa

L'**incontro di presentazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC)** si inserisce all'interno di un più ampio processo di coinvolgimento della popolazione, dal titolo "**Poggibonsi For Future**", attivato dal Comune di Poggibonsi grazie al sostegno dell'Autorità Regionale per la Garanzia e la Promozione della partecipazione, relativo alla costruzione del nuovo Piano Strutturale (PS), del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), e al progetto di riorganizzazione del servizio di gestione e raccolta dei rifiuti urbani.

Il processo dedicato alla costruzione del PAESC, rivolto all'intera cittadinanza e agli attori chiave del territorio, è volto alla condivisione di strategie e azioni dell'Amministrazione al fine di garantire una più ampia informazione circa gli impegni del Comune in materia di riduzione delle emissioni climalteranti.

A tal proposito il percorso prevede una **prima fase di coinvolgimento** degli attori chiave del territorio all'interno delle attività di informazione, finalizzate alla **presentazione del lavoro di costruzione del Piano** con lo scopo di realizzare un primo momento di divulgazione delle azioni che l'Amministrazione Comunale di Poggibonsi si impegna a mettere in atto per raggiungere gli obiettivi del costruendo Piano. In particolare, il processo di coinvolgimento prevede delle **attività** di informazione del tessuto economico e sociale del territorio **volte a promuovere azioni e progetti finalizzati alla riduzione delle emissioni** anche non direttamente attribuibili all'Amministrazione Comunale.

Il presente **report costituisce** dunque **una sintesi delle principali questioni emerse** nel corso dell'incontro di presentazione del PAESC. La relazione è strutturata in tre sezioni: una prima sezione in cui sono state sintetizzate le informazioni relative alla struttura organizzativa e alle modalità di svolgimento dell'evento; una seconda sezione in cui è illustrato lo strumento di pianificazione e il relativo processo di costruzione portato avanti dall'Amministrazione Comunale; una terza sezione in cui sono state restituite e sintetizzate le principali riflessioni emerse dai partecipanti durante l'incontro.

Per saperne di più

Per una conoscenza più dettagliata dell'intero percorso partecipativo è possibile consultare il sito dedicato al progetto al seguente link: partecipa.toscana.it/web/poggibonsi-for-future

INDICE

PREMESSA	2
SEZIONE I. STRUTTURA ORGANIZZATIVA E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO	4
SEZIONE II. IL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE E IL CLIMA	6
SEZIONE III. PRINCIPALI QUESTIONI EMERSE	13

SEZIONE I

**Struttura organizzativa e
modalità di svolgimento**

L'incontro è stato concepito come un'occasione di coinvolgimento delle associazioni di categoria e dei sindacati del territorio, con l'obiettivo di condividere le Azioni che il Comune di Poggibonsi vuole portare avanti al fine di ridurre le proprie emissioni climalteranti in linea a quanto previsto dal Patto dei Sindaci e recepire spunti e suggerimenti in merito.

L'incontro si è tenuto **giovedì 15 settembre dalle ore 15:30 alle ore 17:00**, in modalità online attraverso l'utilizzo della piattaforma Zoom. All'incontro hanno partecipato 6 attori rappresentanti CGIL, CISL, Confesercenti e Confcommercio.

L'evento si è aperto con una **fase introduttiva**, durante la quale è stato specificato brevemente sia il contesto di riferimento sia le modalità di svolgimento dell'incontro definendo l'obiettivo, i tempi e la modalità di lavoro, a cui ha fatto seguito una **seconda fase** in cui l'Assessore all'Ambiente, ai Trasporti, alla Mobilità e all'Innovazione, Roberto Gambassi, ha illustrato il processo di redazione del PAESC portato avanti dal Comune di Poggibonsi, e infine una **terza fase** in cui i partecipanti hanno potuto presentare domande e/o osservazioni in merito.

A seguire una restituzione sintetica e complessiva dell'incontro preapprovazione del PAESC e delle principali questioni emerse durante l'incontro.

SEZIONE II

**Il Piano d'Azione per
l'Energia Sostenibile e il Clima**

CHE COSA È IL PAESC

Il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) è lo **strumento di pianificazione** che partendo da una valutazione della situazione attuale di un territorio, individua gli obiettivi e delinea le azioni chiave per raggiungere l'obiettivo comune dell'Unione Europea di **riduzione del 40% dei gas a effetto serra** entro il 2030 rispetto all'anno base 2015, attraverso un approccio integrato al fine di **avviare e attuare politiche di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici**. In particolare tale strumento è volto a:

- individuare fattori di debolezza, rischi, punti di forza e opportunità del territorio in relazione alla **promozione delle fonti rinnovabili di energia** e all'aumento della capacità di adattamento del territorio ai cambiamenti climatici;
- dare vita a iniziative pubbliche e private nei settori produttivi e di servizi legati all'energia che favoriscono la **creazione di nuova forza lavoro**;
- contribuire a definire la **qualità della vita dei cittadini**;
- offrire opportunità di **valorizzazione del territorio**;
- partecipare alla **sostenibilità dello sviluppo**.

L'obiettivo prioritario del PAESC è l'**individuazione del mix ottimale di interventi di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici** che dovranno essere realizzati per uno studio più accurato della vulnerabilità del territorio. A tal proposito viene prevista l'identificazione degli strumenti in grado di sviluppare un sistema energetico efficiente e sostenibile, che dia priorità al risparmio energetico, alle fonti rinnovabili e alla riduzione dei consumi di fonti fossili e delle emissioni di CO₂.

IL PERCORSO DI COSTRUZIONE DEL PAESC DEL COMUNE DI POGGIBONSI

Il Comune di Poggibonsi ha avviato il percorso di costruzione del PAESC a fine **2019**, con l'adesione del Comune di Poggibonsi al **Patto dei Sindaci**, mediante la quale il Comune si è impegnato alla **redazione e all'approvazione del Piano** d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima **entro il 30 settembre 2022**.

Dal 2019 sono stati infatti avviati alcuni atti programmatici comunali fondamentali:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 26 novembre 2019 è stato **avviato il procedimento di redazione del Nuovo Piano Strutturale** ai sensi dell'art. 17 della L. R. n. 65/2014;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 294 del 26 novembre 2019 sono state **approvate le linee di indirizzo per la redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile** (PUMS) e dato mandato di avviare l'iter di selezione del tecnico incaricato della progettazione e del coordinamento;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30 dicembre 2019 è stata **approvata l'adesione al Patto dei Sindaci integrato per il Clima e l'Energia per il 2030**, atto che pone le basi per la redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC).
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 01 giugno 2021 è stato **approvato il "Piano Strategico-Ricognitivo delle azioni/interventi di mobilità sostenibile"**, costituito da un unico elaborato che costituisce la prima fase del processo di elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

La costruzione dello strumento di pianificazione e programmazione territoriale del Comune di Poggibonsi è accompagnata da un **processo di coinvolgimento della cittadinanza e degli attori chiave del territorio**, finalizzato a condividere le strategie e le azioni dell'Amministrazione e garantire la più ampia informazione circa gli impegni del Comune in materia di riduzione delle emissioni climalteranti.

Si tratta di un percorso di informazione e partecipazione, unico e integrato, dal titolo **"Poggibonsi For Future"**, promosso dal Comune di Poggibonsi con il sostegno dell'Autorità regionale per la Garanzia e la Promozione, relativo alla costruzione del nuovo Piano Strutturale (PS), del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), del presente Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), e al progetto di riorganizzazione del servizio di gestione e raccolta dei rifiuti urbani. Il processo partecipativo ha preso avvio a luglio 2021 e si concluderà entro la fine del 2022.

Nel dettaglio, il percorso partecipativo dedicato al PAESC prevede una **prima fase di coinvolgimento degli attori chiave del territorio** all'interno delle attività di informazione, finalizzate alla presentazione del lavoro di costruzione del Piano con lo scopo di realizzare un **momento di divulgazione e condivisione delle azioni che l'Amministrazione Comunale di Poggibonsi si impegna a mettere in atto per raggiungere gli obiettivi del Piano**. In particolare, il processo di coinvolgimento prevede delle attività di informazione del tessuto economico e sociale del territorio volte a promuovere azioni e progetti finalizzati alla riduzione delle emissioni anche non direttamente attribuibili all'Amministrazione Comunale.

L'impegno del Comune a ridurre le proprie emissioni assieme alle attività di coinvolgimento degli stakeholder territoriali, mediante **iniziative volte alla informazione in materia di consumi e inquinamento e alla promozione di progetti specifici presso imprese del territorio e anche privati cittadini**, contribuiscono alla riduzione delle emissioni di gas serra a scala

comunale alla lotta al cambiamento climatico.

Perseguendo obiettivi di informazione, nonché di promozione nei confronti **delle buone pratiche ambientali ed energetiche**, volte al contenimento dei consumi e della produzione locale di energia, con misure attive del verso i propri cittadini, **sarà possibile ridurre l'impronta ecologica del territorio** poggibonsese **sul clima**.

GLI STRUMENTI OPERATIVI E LE LINEE DI INTERVENTO

Il processo di costruzione e sviluppo del PAESC del Comune di Poggibonsi è caratterizzato dai seguenti **strumenti operativi**:

- L'**Inventario delle Emissioni** (BEI/IBE), con il quale si misura la quantità di gas serra generati a livello territoriale.
- Il **Piano delle Azioni** (SEAP/PAESC) da attuare per la riduzione dei gas serra.

Inoltre all'interno di tale Piano, il Comune ha scelto di considerare **tematiche** trasversali rispetto ai vari settori dell'Amministrazione e riguardanti molte delle attività di pianificazione future dell'ente. Nel dettaglio i **settori prioritari di attuazione e azione** saranno:

- la pubblica illuminazione;
- l'edilizia pubblica e privata;
- la mobilità e i trasporti, intesi come consumi di carburante generati dal parco veicolare di proprietà comunale;
- la produzione di energia da fonti rinnovabili;
- gli acquisti di beni e servizi;
- le procedure di gara;
- la pianificazione territoriale.

Infine le azioni che potranno essere messe in campo da parte della Pubblica Amministrazione, in un contesto come quello poggibonsese, possono svilupparsi secondo le seguenti **linee di intervento**:

STRUTTURE COMUNALI

- Edifici comunali a uso ufficio, ecc.;

- Scuole e palestre scolastiche comunali;
- Impianti sportivi, piscine comunali;
- Cimiteri;
- Illuminazione stradale comunale.

STRUTTURE PUBBLICHE NON COMUNALI

- Edifici pubblici non comunali a uso ufficio;
- Scuole e palestre scolastiche non comunali;
- Illuminazione stradale di competenza non comunale.

SETTORE TERZIARIO E INDUSTRIALE

- Attività commerciali, industriali, artigianali e agricole.

EDIFICI RESIDENZIALI

- Incentivi statali o regionali;
- Regolamento edilizio.

TRASPORTI

- Parco auto comunale;
- Trasporti pubblici;
- Parco auto privato.

PRODUZIONE LOCALE DI ELETTRICITÀ

- Fotovoltaico;
- Cogenerazione di energia elettrica e termica;
- Eolico, geotermico e idroelettrico;
- CER.

PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

- Pianificazione strategica urbana – innovazione negli strumenti;

- Misure di adattamento climatico: forestazione, gestione acque;
- Gestione rifiuti;
- Mobilità sostenibile.

APPALTI PUBBLICI DI PRODOTTI E SERVIZI

- Acquisti verdi, GPP, LCC, organizzazione;
- Acquisti energia,
- Certificazioni energetiche, ambientali e di qualità.

Il Comune di Poggibonsi ospita all'interno del proprio territorio un **sistema imprenditoriale** molto esteso. A tal proposito, la presenza di imprese che gestiscono importanti consumi di energia rende particolarmente promettente questo ambito di azione facendo prevedere **opportunità di grandi riduzioni di consumo**.

Gli interventi nel terziario potranno essere sostenuti ed incentivati da un insieme integrato di **attività**, la cui definizione potrà prevedere anche il coinvolgimento degli attori coinvolti, come:

- l'incentivazione degli interventi attraverso azioni da concordarsi con le associazioni di categoria, gli operatori economici del settore delle costruzioni e degli impianti, che operano nel campo del risparmio energetico;
- attività di informazione e comunicazione, anche a cura del Comune, in merito a vantaggi e opportunità di intervento;
- attività di promozione di servizi di diagnosi energetica.

AZIONI ED INTERVENTI

Dall'analisi dei consumi energetici che generano emissioni in atmosfera, effettuata dal Comune di Poggibonsi nell'ambito del processo di costruzione dello strumento di pianificazione, **il saldo emissioni è pari a 2.425 tCO₂eq.**, numero che rappresenta un vero punto di partenza per l'attuazione delle politiche di contrasto ai gas serra in città.

Il Comune di Poggibonsi, con il PAESC, si impegna a realizzare una serie di azioni per ridurre le emissioni quantificate nell'Inventario Base delle Emissioni del 40% entro il 2030 rispetto ai dati rilevati nel 2015.

La definizione operativa e coerente degli interventi e delle opere pubbliche viene contenuta in

40 schede d'azione che illustrano: gli obiettivi, la stima del potenziale di riduzione dei consumi energetici e dell'impatto in termini di emissioni climalteranti, la connessione con gli Obiettivi di Sviluppo Globale, i destinatari e beneficiari, i tempi di attuazione, le risorse e gli indicatori di processo e di monitoraggio.

L'impostazione fortemente incentrata sui singoli interventi di miglioramento limita la funzione di revisione delle azioni stesse e tipica dei monitoraggi. L'aver inserito nel PAESC azioni che sono state realizzate o in fase di esecuzione già nella prima fase, nonché progetti approvati e/o ammessi al finanziamento nella seconda fase delle azioni assicurano il raggiungimento dell'obiettivo di PAESC, senza necessità di revisioni o cambi di rotta.

Gli interventi inserite tra le azioni saranno realizzate con un certo **marginale di certezza** e molto probabilmente i valori del loro apporto alla riduzione dei gas serra della città potranno essere anche superiori a quelli di sintesi.

Al netto della mobilità che comporta circa un terzo dei consumi, **i cittadini e le imprese contribuiscono per oltre il 70% della componente territoriale del fabbisogno energetico.**

Tale quota è distinta in:

- oltre il 40% di Energia Elettrica;
- appena al di sotto del 30% per il Gas per riscaldamento.

Sintetizzando le linee di azione dell'Amministrazione, e dei restanti attori territoriali, appare chiaramente come la **via principale di riduzione delle emissioni climalteranti è "trasformare il più possibile i consumi termici in elettrici e renderli soddisfatti da fonti rinnovabili"**.

Gli interventi di miglioramento energetico, risparmio e efficienza, relativi all'intero fabbisogno di energia elettrica e gas per riscaldamento, sono declinabili in **due filoni di azione principali:**

1. le **Comunità Energetiche** e l'autoconsumo collettivo, per le abitazioni e per le sedi di impresa;
2. il forte impulso per investimenti in rinnovabili della domanda residenziale di abitazioni e famiglie e delle aziende, risorsa attivabile anche al netto degli incentivi straordinari attualmente in uso.

SEZIONE III

Principali questioni emerse

In prima linea, da tutti i partecipanti al tavolo, è stata evidenziata piena **condivisione del percorso di costruzione del Piano** d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC). Viene però auspicato, a nome delle imprese e delle attività commerciali del territorio, che per perseguire l'obiettivo prefissato non vi siano previsti **costi supplementari**, poiché il sovraccarico di ulteriori spese andrebbe a compromettere la gestione delle diverse attività.

Per quanto riguarda le azioni che l'Amministrazione Comunale intende mettere in campo per la riduzione delle emissioni climalteranti, da un partecipante, viene considerato **perseguibile**, attraverso finanziamenti statali, **l'efficientamento energetico dei trasporti e delle strutture pubbliche, mentre difficilmente realizzabile quello delle strutture private e delle imprese**, dato l'incremento dei costi che l'intervento comporterebbe.

Inoltre in riferimento allo strumento di pianificazione, condiviso tra tutti paesi dell'Unione Europea, viene evidenziata la **possibile disparità di approvvigionamento energetico dei diversi paesi europei** (si fa riferimento ai sistemi di approvvigionamento e ai costi di energia). A tal proposito il Comune di Poggibonsi sottolinea che **non saranno previsti costi supplementari** poiché gli scenari assicurano il recupero nel breve periodo (5-8 anni) degli investimenti attivati.

Tra le perplessità emerse in merito al progetto di costruzione del PAESC vengono richieste infine maggiori informazioni sul percorso messo in campo per raggiungere l'obiettivo di riduzione del 40% dei gas a effetto serra, in particolare viene richiesto quanta libertà di azioni ha l'Amministrazione Comunale rispetto al progetto nazionale e quali siano i costi previsti.

Durante la discussione vengono richieste anche maggiori informazioni in merito all'efficacia delle energie rinnovabili sull'impatto di emissione di CO₂ nell'atmosfera.

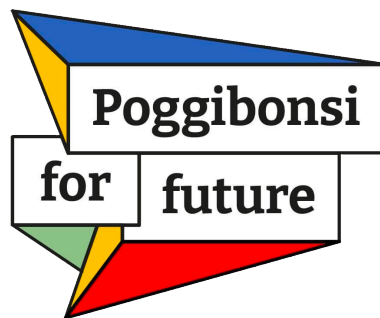
A tal proposito il Comune di Poggibonsi sottolinea che tali interventi garantiscono e contribuiscono a quasi il raggiungimento complessivo dell'obiettivo prefissato dal Piano.

Un aspetto ritenuto **importante** da gran parte dei partecipanti è quello del **coinvolgimento della cittadinanza, delle imprese e degli organismi intermedi**, al fine di sondare il pensiero e l'impegno della comunità locale nel perseguire in maniera condivisa l'obiettivo prefissato dal Piano. A tal proposito viene sottolineata più volte la necessità di un confronto con tutti gli attori del territorio.

Un'ulteriore questione emersa, in particolare da un partecipante, riguarda **l'apporto degli**

interventi che possono mettere in campo le **attività commerciali** presenti sul territorio, **ritenuto limitato** poiché vengono considerati possibili soltanto interventi sull'**illuminazione**, mediante la sostituzione delle vecchie lampade alogene con quelle a led, o sulle **macchine termiche per il riscaldamento** con la sostituzione delle caldaie a condensazione. Altri tipi di interventi come l'installazione di impianti fotovoltaici vengono ritenuti invece difficili poiché possibili solo per attività che dispongono di medie o grandi superfici.

Per ulteriori informazioni contattaci al seguente indirizzo email:
poggibonsiforfuture@comune.poggibonsi.si.it



Settembre 2022

